

Wołomin dnia 11 lipca 2016 roku

**Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wołomińskiego
z uzupełniającego postępowania wyjaśniającego w sprawie podstaw do wygaszenia
mandatu radnego Mariusza Dembińskiego w związku z pismem Wojewody
Mazowieckiego z dnia 30 czerwca 2016 r.**

Komisja Rewizyjna działając na podstawie Uchwały nr XVIII-209/2016 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie zlecenia komisji rewizyjnej Rady Powiatu Wołomińskiego przeprowadzenia kontroli w związku z pismem Przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 6 lipca 2016 r. oraz pismem nr LEX.I.40.141.2016.JJ Wojewody Mazowieckiego z dnia 30 czerwca 2016 r. obradowała dwukrotnie w dniach 6 lipca 2016 r. oraz 11 lipca 2016 r.

Przedmiotem posiedzeń Komisji było uzupełniające postępowanie wyjaśniające w sprawie podstaw do wygaszenia mandatu radnego Mariusza Dembińskiego.

Komisja ponownie przeanalizowała zebrane uprzednio dokumenty stanowiące sprawę RPW.0004.17.2016. Ponadto Komisja uzupełniła materiał dowodowy o następujące dokumenty:

- Statut Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu stanowiącego Załącznik do Uchwały nr XVII/196/04 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 23 grudnia 2004 r.;
- Regulamin Organizacyjnego Pracy Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu;
- dokumentacja postępowania dotycząca wykonania zadania: „wycinka i cięcia pielęgnacyjne drzew na terenie Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem”, w tym Umowa nr 032.65.2016 z dnia 18 lutego 2016 r. wraz z załącznikiem oraz Oferta Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu z dnia 11 lutego 2016 r.;
- Umowa Nr 601.2015 z dnia 15 grudnia 2015 r. dotycząca zadania „uporządkowanie nieruchomości położonej w Radzyminie przy ul. Komunalnej 8” oraz Oferta Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu z dnia 3 grudnia 2015 r.;

- Dokumentacja postępowania na wykonanie zadania polegającego na utrzymaniu zimowym dróg powiatowych na terenie gminy Tłuszcz, w tym Umowa nr 484.2015 z dnia 27 października 2015 r. oraz Oferta Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu z dnia 21 września 2015 r.;
- Dokumentacja postępowania na odbiór nieczystości płynnych z terenu Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem, w tym Umowa nr 170/2015 na odbiór nieczystości płynnych z dnia 15 września 2015 r. oraz Oferta Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu z dnia 28 sierpnia 2015 r.;
- Dokumentacja postępowania na wykonanie zadania polegającego na utrzymaniu zimowym dróg powiatowych na terenie gminy Tłuszcz, w tym Umowa nr 0132.576.2014 z dnia 19 listopada 2014 r. oraz Oferta Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu z dnia 29 września 2014 r.;
- Umowa nr 95/CH149/2015 z dnia 25 maja 2015 r. na zaopatrzenie w wodę z wodociągu miejskiego do obiektu Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem;
- Dokumentacja zadania dotyczącego bieżącego wywozu odpadów zielonych z terenu Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem, w tym Zlecenie nr 131/2016 z dnia 23 marca 2016 r. oraz Oferta Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu z dnia 12 marca 2016 r.;
- Notatek Służbowych pracowników Starostwa Powiatowego w Wołominie: podinspektora Wydziału Kultury, Promocji i Sportu Marka Dziecioła z dnia 6 lipca 2016 r., Naczelnika Wydziału Inwestycji i Drogownictwa Andrzeja Noconia z dnia 7 lipca 2016 r., Kierownika Biura Zamówień Publicznych Ewy Łuczyk z dnia 6 lipca 2016 r. oraz Sekretarza Powiatu Anety Piotrowskiej z dnia 8 lipca 2016 r.;
- Centralny Rejestr Umów w Starostwie Powiatowym w Wołominie;
- Centralny Rejestr Zleceń w Starostwie Powiatowym w Wołominie;
- Zarządzenie nr 120.92.2014 Starosty Wołomińskiego z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu zamówień publicznych Starostwa Powiatowego w Wołominie o równowartości w złotych powyżej kwoty 30 000 euro;
- Zarządzenie nr 164.2015 Starosty Wołomińskiego z dnia 1 września 2015 r. w sprawie regulaminu udzielania zamówień o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażanej w złotych równowartości 30 000 euro.

- Uchwała nr V-2/2014 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie: upoważnień do wykonywania wszystkich czynności zastrzeżonych do kompetencji Zarządu Powiatu w zakresie przygotowywania i przeprowadzenia postępowań o udzielenie Zamówień Publicznych.

Komisja poczyniła następujące ustalenia.

Ze Statutu Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu, dalej także jako ZGKiM lub Zakład, wynika, iż Zakład nie posiada osobowości prawnej i rozlicza się z budżetem gminy, jest jednostką wielobranżową w zakresie gospodarki komunalnej i mieszkaniowej i realizuje zadania o charakterze użyteczności publicznej (§3 i 4 Statutu).

Zakład działa w oparciu o następujące akty i przepisy:

1. Uchwały Nr XXV/79/83 Rady Narodowej Miasta i Gminy w Tłuszczu z dnia 30 marca 1983 roku w sprawie: utworzenia Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu, Decyzja Nr 5/83 Naczelnika Miasta i Gminy w Tłuszczu z dnia 12 maja 1983 roku w sprawie utworzenia zakładu budżetowego (§ 6 Statutu);
2. Ustawa o samorządzie gminnym, Ustawa o finansach publicznych, Ustawa o gospodarce komunalnej oraz Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej zakładów budżetowych (§ 7 Statutu).

Ponadto stosownie do § 8 Statutu ZGKiM prowadzi działalność gospodarczą o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

1. Administrowania substancją gminnych zasobów mieszkaniowych z przynależnymi budynkami gospodarczymi, lokalami użytkowymi,
2. Administrowania i utrzymania urządzeń komunalnych,
3. Utrzymania czystości na terenie administrowanych nieruchomości,
4. Dostawy wody i odprowadzenie ścieków zgodnie z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzeniu ścieków,
5. Konserwacji i remontów sieci wodociągowych stacji uzdatniania wody, urządzeń kanalizacyjnych,
6. Obsługi i konserwacji oczyszczalni ścieków oraz punktu zlewnego ścieków komunalnych,
7. Utrzymania studni publicznych,
8. Obsługi i utrzymania targowiska gminnego,
9. Wywozu nieczystości płynnych i stałych,
10. Świadczenia innych usług wynikających z zaspokajania potrzeb mieszkańców gminy,

11. Wykonywania innych czynności zleczanych mających na celu zaspokajanie potrzeb wspólnoty samorządowej.

Dochody osiągnięte z działalności gospodarczej przeznaczone są na pokrywanie kosztów prowadzonej działalności (§ 9 Statutu). Działalność pomocnicza Zakładu obejmuje świadczenie usług transportowych, remontowych i innych na zewnątrz zakładu (§ 11). Ponadto zgodnie z § 5 Statutu Dyrektor otrzymuje pełnomocnictwo od Burmistrza Tłuszcza w zakresie zawierania i realizacji umów cywilno-prawnych związanych z prowadzoną działalnością gospodarczą.

Z notatki służbowej Sekretarza Powiatu Wołomińskiego z dnia 8 lipca 2016 r. oraz centralnych rejestrów umów i zleceń w Starostwie Powiatowym w Wołominie wynika, że w latach 2015-2016 były realizowane następujące umowy pomiędzy Powiatem Wołomińskim a Zakładem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu:

1. Umowa nr 0132.576.2014 z dnia 19 listopada 2014 r. na wykonanie zadania polegającego na utrzymaniu zimowym dróg powiatowych na terenie gminy Tłuszcz;
2. Umowa nr 484.2015 z dnia 27 października 2015r. na wykonanie zadania polegającego na utrzymaniu zimowym dróg powiatowych na terenie gminy Tłuszcz;
3. Umowa Nr 601.2015 z dnia 15 grudnia 2015 r. dotyczącej zadania „Uporządkowanie nieruchomości położonej w Radzyminie przy ul. Komunalnej 8”;
4. Umowa nr 170/2015 na odbiór nieczystości płynnych z dnia 15 września 2015 r. (numeracja Powiatu Wołomińskiego: 032.403.2015);
5. Umowa nr 95/CH149/2015 z dnia 25 maja 2015 r. na zaopatrzenie w wodę z wodociągu miejskiego do obiektu Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem. (numeracja Powiatu Wołomińskiego: 237.2015);
6. Umowa nr 032.65.2016 z dnia 18 lutego 2016 r. dotyczącej wykonania zadania: „wycinka i cięcia pielęgnacyjne drzew na terenie Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem”.

Ponadto było realizowane jedno zlecenie: Zlecenie nr 131/2016 z dnia 23 marca 2016 r. dotyczące bieżącego wywozu odpadów zielonych z terenu Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem.

Zawarcie umów na realizację zadania w zakresie zimowego utrzymania dróg poprzedzało przeprowadzenie postępowań w trybie przetargu nieograniczonego. W roku 2014 roku postępowania wpłynęły dwie oferty, zaś w roku 2015 tylko jedna oferta. Obie oferty w imieniu Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu podpisał jej Dyrektor Mariusz Dembiński (dokumentacja postępowania na wykonanie zadania polegającego na utrzymaniu zimowym dróg powiatowych na terenie gminy Tłuszcz).

Z notatki służbowej Kierownika Biura Zamówień Publicznych wynika, iż w uchwale budżetowej w dziale 600. Rozdz. 600 14 § 4300 podana była kwota przeznaczona na kilka zadań. Zamawiający kwotę jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zadania podał uczestnikom ww postępowań bezpośrednio przed otwarciem ofert. Ponadto wiedzę o kwotach jakie na realizację poszczególnych zadań zamierza przeznaczyć Zamawiający posiadali merytoryczni pracownicy Starostwa Powiatowego w Wołominie (Wydziału Inwestycji i Drogownictwa, Biura Zamówień Publicznych) oraz osoby zatwierdzające wniosek o rozpoczęcie postępowania w zakresie udzielenia zamówienia publicznego (w tym Starosta). Z poczynionych ustaleń, mając na uwadze zapisy Uchwały nr V-2/2014 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie: upoważnień do wykonywania wszystkich czynności zastrzeżonych do kompetencji Zarządu Powiatu w zakresie przygotowywania i przeprowadzenia postępowań o udzielenie Zamówień Publicznych, inni członkowie Zarządu Powiatu, w tym Mariusz Dembiński, ani Rada Powiatu nie posiadali wiedzy w powyższym zakresie.

Z notatki służbowej Podinspektora Wydziału Kultury, Promocji i Sportu Marka Dzieciola wynika, że do podpisania Umowy nr 95/CH149/2015 na zaopatrzenie w wodę obiektu Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem doszło z uwagi na uprzednie podłączenie Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem do miejskiej instalacji wodociągowej. Opłaty za wodę naliczane są zgodnie z cennikiem obowiązującym wszystkich odbiorców dołączonych do wodociągu.

Jak wynika z dokumentacji postępowań dotyczących odbioru nieczystości płynnych, wycinki i pielęgnacji drzew oraz wywozu odpadów zielonych z terenu Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem powierzenie realizacji każdego z powyższych zadań poprzedzało postępowanie otwarte dla różnych podmiotów (oferentów).

Umowa nr 170/2015 na odbiór nieczystości płynnych z dnia 15 września 2015 r. została zawarta po zebraniu ofert od lokalnych podmiotów świadczących usługi asenizacyjne. W imieniu Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu ofertę złożył Dyrektor zakładu Mariusz Dembiński. Wpłynęły trzy oferty, przy czym najtańszą ofertę złożył ZGKiM.

Zawarcie umowy nr 032.65.2016 z dnia 18 lutego 2016 r. dotyczącej wykonania zadania: „wycinka i cięcia pielęgnacyjne drzew na terenie Zespołu Pałacowo-Parkowego w Chrzęsnem” poprzedzało zamieszczenie ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Wołomińskiego. Ofertę w imieniu ZGKiM złożył zastępca dyrektora Leszek Zaręba. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęło dwanaście ofert przy czym, podmiot który zaproponował najniższą cenę wycofał się z podpisania umowy Zgodnie z dokumentacją

postępowania oferent najkorzystniejszej cenowo oferty wycofał ją po złożeniu. Z przekazanego pisma wynika, że zrobił to po ponownym skalkulowaniu kosztu (oferta opiewała na 3780 złotych brutto, kolejna na 11880 brutto, kolejne 14169,82 złotych, 19440,00 złotych itd., najwyższa na kwotę 96120,00 złotych brutto). Drugą najtańszą ofertę złożył ZGKiM. Łącznie wpłynęło 12 ofert.

Podobnie było w przypadku Zlecenia nr 131/2016 z dnia 23 marca 2016 r. Udzielenie zamówienia poprzedzało umieszczenie ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Wołomińskiego. Wpłynęły trzy oferty. Najkorzystniejszą i najtańszą ofertę złożył Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tuszczu reprezentowany przez Leszka Zarębę.

Z notatki służbowej Podinspektora Wydziału Kultury, Promocji i Sportu Marka Dzieciola wynika, iż oferenci nie znali wartości szacunkowej zamówień, nadto radny Mariusz Dembiński nie miał dostępu do informacji poufnych w zakresie prowadzonych postępowań.

Z notatki służbowej Naczelnika Wydziału Inwestycji i Drogownictwa Andrzeja Noconia wynika, że Umowa Nr 601.2015 z dnia 15 grudnia 2015 r. dotycząca zadania „uporządkowanie nieruchomości położonej w Radzyminie przy ul. Komunalnej 8” została zawarta po złożeniu oferty przez ZGKiM reprezentowanego przez Zastępcę Dyrektora Leszka Zarębę. Ze względu na koniec roku budżetowego oraz konieczność zakończenia prac w miesiącu grudniu przyjęto ofertę ZGKiM jako podmiotu zobowiązującego się do wykonania prac w krótkim terminie oraz zapewniającego utylizację wytworzonych w wyniku uprzątnięcia terenu odpadów.

Wszystkie wskazane wyżej umowy w imieniu Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tuszczu podpisał Dyrektor Mariusz Dembiński. W żadnej z zawartych umów Powiatu Wołomińskiego nie reprezentował jako członek zarządu radny Mariusz Dembiński.

Komisja ustaliła, iż w latach 2015-2016 Gmina Tuszcz – Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tuszczu realizowała na rzecz Powiatu Wołomińskiego, w ramach zawartych porozumień, siedem zadań (sześć zadań powierzono w drodze umowy, jedno w formie zlecenia).

Komisja ustaliła, iż z siedmiu zawartych przez Powiat Wołomiński umów z Gminą Tuszcz – Zakładem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej dwie umowy zostały zawarte po przeprowadzeniu przetargu, zaś pozostałe na podstawie art. 94 ust. 1 w zw. z art. 4 pkt 8 Prawa zamówień publicznych.

W ocenie Komisji okoliczność, iż radny Mariusz Dembiński, w okresie realizacji zadań przez ZGKiM, był członkiem Zarządu Powiatu Wołomińskiego pozostawała bez wpływu zarówno

na wybór oferenta w przeprowadzanych postępowaniach, jak również przebieg poszczególnych postępowań. Radny Mariusz Dembiński jako radny i członek Zarządu Powiatu Wołomińskiego nie posiadał także dostępu do informacji poufnych związanych z prowadzonymi przez Powiat Wołomiński postępowaniami.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych: „*Za przygotowanie i przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia odpowiada kierownik zamawiającego*”. Przez kierownika zamawiającego, o którym mowa w powyższym przepisie należy rozumieć Starostę a nie Zarząd Powiatu. Starosta bez udziału Wicestarosty czy innego członka Zarządu zatwierdza wniosku i formularze w prowadzonych przez Powiat Wołomiński postępowaniach. Powyższe twierdzenia potwierdzają także przyjęte Regulaminy zamówień publicznych Starostwa Powiatowego w Wołominie o równowartości w złotych powyżej kwoty 30 000 euro (Zarządzenie nr 120.92.2014 Starosty Wołomińskiego z dnia 16 kwietnia 2014 r.) oraz udzielania zamówień o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażanej w złotych równowartości 30 000 euro (Zarządzenie nr 164.2015 Starosty Wołomińskiego z dnia 1 września 2015 r.), notatki służbowe przedłożone przez pracowników merytorycznie odpowiedzialnych za dane postępowania.

Zdanie odrębne do protokołu ze sprawozdania z uzupełniającego postępowania wyjaśniającego w sprawie podstaw do wygaszenia mandatu radnego Mariusza Dembińskiego w związku z pismem Wojewody Mazowieckiego z dnia 30 czerwca 2016 r. zgłosił Członek Komisji Rewizyjnej Marek Pietrzak:

„Przedstawiony materiał dowodowy jasno wskazuje, że Radny Mariusz Dembiński, pełniący funkcję Członka Zarządu Powiatu Wołomińskiego a pracujący jako dyrektor ZGKiM w Thuszczu naruszył Art. 25b. ustawy o samorządzie powiatowym:

Art. 25b. 1. Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

2. Jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia

wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy. Powyższe zdanie potwierdza również Statut ZGKiM w Tuszczu. Zgodnie z § 5 Statutu Dyrektor otrzymuje pełnomocnictwo od Burmistrza Tuszczu w zakresie zawierania i realizacji umów cywilno-prawnych związanych z prowadzoną działalnością gospodarczą. Trzeba dostrzec przy tym, że Ustawa o samorządzie powiatowym nie precyzuje charakteru prowadzonej działalności gospodarczej, odnosząc się do działalności gospodarczej jako takiej. Część umów zawieranych przez ZGKiM z Powiatem Wołomińskim (zwłaszcza ta dotycząca sprzętania działki należącej do Powiatu a położonej w Radzyminie) wyczerpuje przesłanki prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia powiatu przez zakład, w którym Członek Zarządu Powiatu Mariusz Dembiński jest dyrektorem.”



Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, Igor Sulich